

广东省公共资源交易联合会

粤公资联〔2017〕4号

关于发布《广东省公共资源交易联合会 第一届理事会工作规划》的通知

各会员：

为充分贯彻落实国家、省有关公共资源交易的法规政策和严格执行联合会各项规章制度，坚持“提供服务、反映诉求、规范行为”的办会宗旨，全心全意做好为会员和政府双向服务，认真、规范、严谨、有序推进联合会各项工作；实现逐步把联合会建设成规范、诚信、高效和具有良好社会信誉的全国一流社会组织的目标，联合会秘书处拟定了《广东省公共资源交易联合会第一届理事会工作规划》，并经第一届一次会长办公会议审议通过，现予以发布，请全体会员同心协力、落实和相互督促执行。

广东省公共资源交易联合会
2017年9月18日

广东省公共资源交易联合会第一届 理事会工作规划

一、总体要求

（一）指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习和贯彻落实习总书记这系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局要求，努力贯彻党中央、国务院和省委省政府、省公共资源交易工作委员会有关要求，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，牢固树立民主、创新、服务的工作意识，坚持以“提供服务、反映诉求、规范行为”的办会宗旨，严格按国家有关公共资源交易的法规政策要求和联合会规章制度，认真、规范、严谨、有序推进联合会各项工作；坚持会员利益至上，全心全意为会员服务的原则，围绕我省公共资源交易领域的实际问题，加强调查研究和实践总结，以攻坚克难、勇于开拓的精神适应全面深化改革的形势，以主动求变的态度适应国家经济发展新常态，逐步把联合会建设成规范、诚信、高效和具有良好社会信誉的全国一流社会组织，着力推进公共资源交易法制化、规范化、透明化，促进公共资源阳光交易，为全省乃至全国公共资源交易事业做出卓越的贡献。

（二）工作原则

- 坚持依法依规与民主决策相结合
- 坚持贯彻国家法规政策与维护会员权益相结合
- 坚持满足政府要求与服务会员相结合
- 坚持发挥理事会领导成员作用与调动广大会员积极性相结合
- 坚持开展深入细致调查研究与及时高效地实践总结相结合
- 坚持争取国家相应政策支持与落实行业诚信自律相结合

（三）工作目标

至本届理事会任期末，联合会努力实现如下目标：

- 1、国家和我省公共资源交易政策法规得到及时、有效地学

习和贯彻，促进我省公共资源交易相关政府职能更加顺利转变、政策和政令更加通畅。

2、构建我省公共资源交易的理论研究与实践探索体系，使公共资源交易中相应工程建设招投标、政府采购、产权交易、拍卖等行业管理制度基本健全、操作流程明显规范、业务进展更加有序。

3、构建我省公共资源交易的教育培训体系，使全省公共资源交易从业人员政治思想意识、政策法规水平、业务工作能力明显提高。

4、建立我省公共资源交易的信息交流共享机制，使全省公共资源交易领域交易主体、服务机构及政府监管部门之间信息交流充分、流畅、高效、有序，会员单位满意度提高。

5、健全我省公共资源交易的行业诚信自律机制，促进公共资源交易市场的公平交易、诚信服务、规范监管。

6、联合会规模和社会影响力达到一定水平，力争会员规模涵盖更多的行业和地区，单位会员达到600家，个人180名。

7、建立联合会法人治理机制，完善内部管理制度，争取在省社会组织等级评估中达到5A。

二、现状、问题和形势

（一）基本现状

公共资源交易是一项涉及法规多、业务种类多、交易环节多、市场主体多的经济活动，公共资源交易的改革是国家改革的重点内容。自2015年国务院办公厅印发了关于《整合建立统一的公共资源交易平台工作方案》（国办发〔2015〕63号）以来，公共资源交易改革更是如火如荼，全国各地的平台整合工作取得积极进展和显著成效，广东、安徽、湖北、贵州、宁夏作为全国五个试点单位，已经走在前列，2016年9月7日，国家发改委在广州召开全国公共资源交易平台整合工作推进会，各试点单位介绍了平台整合工作经验，2017年3月，国家发改

委会同财政部、国土资源部、住房和城乡建设部、水利部、国务院国资委、国家信息中心、中国招标投标协会等组成验收组，对安徽、湖北、广东、贵州、宁夏等5个省份试点工作进行了验收。目前，全国公共资源交易量呈逐年增长趋势，广东年均交易项目达数十万宗，交易金额过万亿元，2016年全省公共资源交易总额达到1.63万亿，占全省GDP的20.1%；全国公共资源交易的深化改革也已基本实现了“一委一办一中心一平台”模式整合要求；全国各地正在进行进一步加强“互联网+公共资源交易”、推行交易电子化、完善交易公平竞争机制、统一交易流程操作、规范交易市场监督管理等各方面深化改革工作。

广东省公共资源交易联合会的成立，在我省公共资源交易领域深化改革工作中具有里程碑意义，是贯彻落实国家和我省公共资源交易深化改革和创新发展的重大举措，也是优化公共资源配置、促进社会公平竞争的必然要求，还是政府转变职能、优化服务的客观需要，必将对我省公共资源交易的改革和发展起到较大的促进作用：一是有利于依法建立和维护我省统一开放、公平竞争的公共资源交易市场秩序；二是有利于建立健全我省公共资源公开交易、诚信服务、规范管理的市场机制，提高我省公共资源交易、服务、管理等主体的行业诚信自律责任和职业素质；三是有利于更好地建立起交易主体、服务机构与政府主管部门之间的沟通联络机制，及时反映诉求，维护合法权益；四是有利于进一步促进我省公共资源交易事业的廉政建设和健康发展。

（二）主要问题

1、联合会成立初期，经费、人才、机构、机制和管理等多方面存在一定的困难和不足，客观上需要一定时间，通过加强沟通和管理、统一思想认识，才能逐步建立和完善；

2、公共资源交易是国家深化改革过程中的一项新生事物，法规制度、体制机制尚处于改革探索和不断完善之中，联合会需要有高层次的理论研究和实践探索人才队伍作为保障，各项

工作既要有严谨的程序、制度，又要有合法的业务来源和经费保障，还要有灵活机动的方式方法，必然存在一个艰难的初始发展历程。

3、联合会会员涵盖行业范围广，体制和规模多样化，政府业务主管部门、监督管理部门和广大会员单位对联合会的期望和要求不低，联合会要解决的问题较多，将遇到的困难也较多，联合会需要有大公无私、攻坚克难的精神和勇气，通过一定的人力和物力投入，才能构建较为完善的服务机制。

（三）面临形势

联合会的成立，是我省公共资源交易深化改革和创新发展历史背景的必然产物，在特定的历史条件下，联合会面临着催人奋进、任重道远的大好形势。我们必须做到：

1、充分领会和把握国家关于社会组织改革和发展的方向，找准定位、发挥优势、众志成城、开拓创新，以提供服务、反映诉求、规范行为为主旨，以团结、严谨、高效推进公共资源交易创新发展为目标，争创全国一流社会组织。

2、加强公共资源交易各行业诚信自律，规范公共资源交易市场行为管理，发挥好政府和企业间桥梁纽带作用和信息交流共享平台作用，做好公共资源交易领域协商、协调、协同、协作的多方面工作。

3、加强公共资源交易战略性和全局性工作的理论研究与实践探索，加强公共资源交易从业人员专业学习培训，提高他们的业务知识结构和工作能力水平，为政府和会员提供政策性、前瞻性、高效性的服务，提升自身的公信力和社会形象。

三、主要任务及重点工作

（一）适应国家改革发展形势，宣传贯彻政策法规

1、努力贯彻执行国家和省有关公共资源交易的政策法规，积极配合省公共资源交易工作委员会和省发改委关于公共资源交易的工作部署，履行公共资源交易业务主管单位和各政府监

管部门交办或委托的协调管理和相应服务等工作职能。

2、加强我省公共资源交易改革创新的研究和实践探索，落实国家、省有关社会组织管理和工作的要求，加强公共资源交易相关行业管理标准、办法和措施的制定和贯彻落实，促进我省公共资源各交易主体、服务机构和监督管理部门诚信自律、规范有序。

3、联合公共资源交易各相关行业协会，积极开展公共资源交易相应行业管理的检查督导，认真、公开、公正的做好公共资源交易分类指导和行业评优表彰工作，弘扬先进、激励后进，促进公共资源交易市场更加规范有序。

4、积极配合中国招标投标协会公共资源交易分会的有关行业管理工作安排，做好公共资源交易领域相关沟通协调与交流学习等工作。

2017年底，联合会组建“理论实践的专业委员会”，积极配合省发改委和省公共资源交易专家委员会的工作，并开展联合会工作的调查研究。

（二）依法依规民主办会，完善联合会组织建设

1、贯彻执行社会组织登记管理机关的有关法制要求，依法依规完善联合会自治与管理，做好联合会内部组织机构（含分支机构）管理，建立联合会各专业委员会和相关分支机构，强化各专业委员会和各分支机构的管理，充分发挥理事会、分支机构、会员单位和专业委员会对联合会工作和行业管理的作用。

2017年底，组建广东省公共资源交易联合会专家委员会，专家委员会可根据工作开展需要，分为若干个工作小组，如理论与实践研究工作小组、自律诚信管理小组、教育培训小组和法律咨询援助小组等，具体根据实际工作情况长期或临时组建工作小组，并开展相应工作。

2018年完成广东省公共资源交易联合会专家委员会的主要小组的组建和管理，并通过民主选举方式落实专家委员会各小组的负责人员人选。

2019年后根据联合会工作开展情况，为方便全省各地会员

单位办事，可考虑在全省分片区设置联合会分支机构。

2、加强联合会自身组织建设，重点加强理事会常设机构——秘书处的组织建设，逐步完善《广东省公共资源交易联合会秘书处各部门职责》，保证秘书处各项工作有章可循、运作有序。

2017 年底前，秘书处人员基本到位，配备专职工作人员应达到 6-7 名。基本构建成**综合事务部、会员服务部、发展研究部、交流合作部**四个部门架构，每部门保证 1-2 名人员，并明确各部门基本工作职责。

2018 年底前，秘书处人员根据工作需要到位，争取配备专职工作人员应达到 9-10 名。工作部门设置和职责分工明确到位，所设四部门中，每部门不少于 2 名专职工作人员，并明确各部门详细具体的工作职责。

2019 年后，联合会秘书处全面走上正轨，根据工作需要可配备专职工作人员 12-15 名，内设四个部门职责分明、功能完善、发挥更好的作用。

（三）建章立制，履行职能，完善联合会制度建设

1、联合会始终秉承“本会遵守国家的法律、法规和政策，遵守社会道德风尚，依法维护统一开放、公平竞争的市场交易秩序和交易各主体的合法权益；建立和健全公共资源公开交易、诚信服务、规范管理的市场服务机制，提高公共资源交易、服务、管理等主体的行业自律责任和职业素质；建立起交易主体、服务机构和政府的互通机制，切实维护会员合法权益，及时反映会员诉求；受政府部门委托，协调做好公共资源交易相关工作，规范公共资源交易行为，为促进我省公共资源交易事业的健康发展而努力”的宗旨，加强联合会的建章立制，努力创建一流的社会组织。

2、加强联合会自身建设和制度建设，逐步完善《广东省公共资源交易联合会规章制度》，保证联合会各项管理制度健全，工作依法依规、有章可循。

2017 年底前联合会完善办会的基本规章制度，保证联合会议事会和监事会常规工作规范运作，秘书处日常工作走上正轨。

2018 年底前联合会各项内部管理和工作制度得以健全，全面适应国家、省公共资源交易改革发展的需要，全面适应业务主管部门和登记管理机构的工作要求。

2019 年后联合会职能和作用得以充分发挥。

（四）密切政、社、企之间联系，充分发挥桥梁纽带作用

联合会在依法办会和规范运作的同时，密切与政府、与会员之间的联系，加强各种沟通联络机制建设，积极为会员反映诉求，为政府出谋划策，争取更多社会管理职能，发挥更大的社会组织作用。

1、联合会将在完善各项管理制度的基础上，紧密联系公共资源交易业务主管部门和各相关监督管理部门，积极创造条件，更多地承接公共资源交易相关政府职能转移工作事项，更好地发挥联合会的社会服务职能和社会管理作用。

2017 年底前争取得到省发改委的认可和委托，承担公共资源交易平台系统、场所和服务的第三方评价工作；

2018 年底争取得到省发改委的认可和委托，承担公共资源交易综合评标专家业务学习和继续教育工作，以及时更新综合评标专家的法规政策知识；

2019 年后，联合会通过会员和行业诚信自律管理，争取开展对公共资源交易市场主体和服务机构诚信评价，并逐步得到业务主管部门和各业务监督管理部门的认可；……

2、联合会将在完善各项管理制度的基础上，建立常规的会员沟通联络机制，及时、有效地收集会员的意见和建议，切实反映会员诉求。

2017 年底前联合会通过网站、邮箱、微信公众号建立会员信息随时自行填报、反馈渠道，并加强信息资料的分类审核工作，保持信息传递畅通，及时处理会员和行业信息。

3、联合会还将通过建立专家委员会，制定公共资源交易相关社会管理办法和措施，开展公共资源交易法规宣贯、行业调查、业务论坛、工作交流、信息服务、技术培训、展览展销、

诚信评价、认证鉴定、先进表彰等专项活动，不断发挥促进公共资源交易健康规范发展的作用。

（五）狠抓会员诚信自律建设，树立联合会公信力

1、联合会通过专家委员会制订公共资源交易各相关行业自律公约，并倡导和要求各会员单位公开签订遵守公共资源交易相应行业自律公约的承诺书。

2017年底，联合会完成公共资源交易项目发起方、项目响应方、平台服务机构、中介代理服务机构、行业协会、其他科教与咨询服务机构6个不同行为主体的诚信自律承诺书格式模板，并争取50%以上会员公开签署守约承诺书，2018年争取会员签署率达60%以上，2019年达80%以上。

2、联合会通过专家委员会自律诚信管理小组制订《广东省公共资源交易诚信自律管理办法》，并依据诚信自律管理办法，开展单位会员和个人会员诚信评价，提高公共资源交易的社会信誉度，促进公共资源交易主体和服务机构提高工作水平、服务质量，促进公共资源市场规范、阳光交易、诚信经营。

2018年10月前，联合会完成《广东省公共资源交易诚信自律管理办法》的发布，争取2019年3-5月并开展首次会员诚信评价。

3、联合会组织专家委员会的诚信自律管理小组，开展公共资源交易行业自律管理日常工作，负责接受会员和社会的投诉及其调查、处理工作，并加强会员行业自律的检查、督导和总结、提升等工作，促进会员自律自强、创建品牌，提高社会信誉，树立联合会良好的社会形象和社会公信力。

每年，专家委员会自律诚信管理小组除应完成业务主管部门和联合会交办的工作任务（如调研、起草规章、处理投诉等）之外，还应主动开展1~2次内部学习、交流、考察活动。

（六）大力推动科学技术进步，促进会员创新发展

1、联合会大力鼓励会员单位，积极开展公共资源交易的科学技术探索，加强“互联网+公共资源交易”建设，积极推进电

子招投标、政府集中采购、产权网上交易、网上拍卖等新型科技工作方式，充分发挥科技进步的动力作用。

2、联合会坚持服务会员的宗旨，关注公共资源交易最新政策法规、市场动态变化，及时发布公共资源交易分析数据、市场信息，协助会员做好公共资源交易平台认证、交易场所认证等工作，积极倡导会员单位开展科研项目申报、科技进步奖、发明专利评定等相关工作。

（七）深入总结创新发展经验，加强行业内外学习交流

1、联合会积极建立各种信息交流渠道，通过自身媒体（网站、会刊、微信公众号）和其他公众媒体，加强公共资源交易工作经验的总结交流，开展多种形式的行业内外学习考察活动，促进广大会员提高政策法规水平和业务办事能力，更快更好地发展，共同提升公共资源交易整体素质。

2017年10月前，完成联合会网站和微信公众号开通工作，并编辑出版联合会会刊创刊第一期，以后每季度出版一期会刊。

2、联合会积极组织会员到国内外、省内外进行公共资源交易相关学习、考察与交流，提高会员对公共资源交易领域问题、形势和前景的认识，不断探索新的业务和工作，促进会员加强内部管理，不断改革创新，共同进步。

（八）加强业务学习培训，大力提高从业人员素质

1、联合会通过组织专家委员会的教育培训小组，积极研究和实施我省公共资源交易从业人员的教育培训工作，大力宣贯国家、省公共资源交易政策法规，学习公共资源交易规章制度和操作技术。在业务主管部门和广大会员单位的同心协力下，适时和精心编制培训教材和学习资料，强化学习培训过程管理，规范有序推进我省公共资源交易从业人员的教育培训工作。

2、联合会探索网络教育+学习与实践心得体会总结的新模式，加强学习和工作经验总结，力求公共资源交易从业人员学有所用、学有所成，并形成自觉学习、积极参与工作经验总结交流的风气，共同促进公共资源交易业务水平的提高。

2017年联合会组织1次免费的政策法规宣贯学习和统一交易平台业务培训活动。

2018年以后每年将开展1-2次较大型的免费学习交流互动，并根据情况开展若干次中小规模的收费的专业具体培训。

（九）加强党群建设，促进联合会文化建设和交流

1、加强联合会党支部建设、工会建设，积极推动会员单位党组织建设，探索联合会党总支和联合工会的组织建设与活动方式探索。

2018年7月前，联合会要完成党支部成立工作。本届理事会任期内争取完成联合会党总支成立工作。根据上级党委的工作安排，加强党建，积极发挥党组织政治挂帅和党员先锋模范作用的作用。

2、加强会员企业文化建设经验总结和交流，开展会员优秀党员、团员先进事迹报道和表彰活动，促进监理人员政治思想水平提高。

联合会在会员单位中每两年至少开展一次企业文化交流学习活动，并对先进事迹和单位、个人进行总结、宣传、表彰活动。

3、联合会还将大力支持，并积极会同、倡导或督促各相关行业协会在会员中积极开展多种形式的文娱、体育活动，活跃行业文化气氛，创造“团结、友善、积极、向上”的联合会文化建设大环境，把联合会办成真正的会员之家。

四、保障机制和管理措施

（一）加强组织领导

按照联合会《章程》和规章制度，定期和及时召开相应的会长办公会议、常务理事会议、理事会和会员代表大会，研究、审议和决定本届理事会任期内的工作事项。

（二）强化制度建设

发挥专业委员会的作用，及时组织业内专家进行公共资源

交易理论与实践研究，编写各项相关工作规则、标准和管理办法，经相应会议审议通过后落实执行。

（三）加强舆论宣传

充分利用联合会网站、会刊和互联网媒体，宣传国家和我省公共资源交易的方针政策、联合会各种活动、会员的事迹业绩与好人好事等等。必要时借助党报政刊加以宣传。

（四）充分调动积极性

发扬会长单位、常务理事单位带头作用，加强与各相关行业协会的交流合作，调动广大会员的积极性，充分让每个会员积极参与、都能参与到联合会大家庭里来。

（五）及时总结不断提高

及时开展公共资源交易领域内相应工作总结和交流活动，加强合作，发挥理事会领导成员和各相关行业协会的长处和作用，力求开展每一项工作后都能及时总结经验教训，起到不断促进和提升联合会能力和水平的作用。

抄报：广东省发展改革委员会

广东省公共资源交易联合会综合事务部 2017年9月18日印发
